

4 de junio de 2024

(24-4214)

Página: 1/3

Original: inglés

**COLOMBIA - DERECHOS ANTIDUMPING SOBRE LAS PATATAS (PAPAS) FRITAS
CONGELADAS PROCEDENTES DE BÉLGICA, ALEMANIA Y LOS PAÍSES BAJOS**

RECURSO DE LA UNIÓN EUROPEA AL ARTÍCULO 21.5 DEL ESD

SOLICITUD DE CELEBRACIÓN DE CONSULTAS

La siguiente comunicación, de fecha 31 de mayo de 2024, dirigida por la delegación de la Unión Europea a la delegación de Colombia, se distribuye al Órgano de Solución de Diferencias de conformidad con el artículo 21.5 del ESD.

Las autoridades de la Unión Europea me han encomendado que solicite la celebración de consultas con la República de Colombia (Colombia) de conformidad con los artículos 1, 4 y 21.5 del Entendimiento relativo a las normas y procedimientos por los que se rige la solución de diferencias (ESD) de la OMC, el artículo 17 del Acuerdo relativo a la Aplicación del Artículo VI del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 (Acuerdo Antidumping) y el artículo XXIII del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio de 1994 (GATT de 1994), con respecto a los derechos antidumping impuestos por Colombia a determinadas importaciones de patatas (papas), preparadas o conservadas (excepto en vinagre o en ácido acético), congeladas (patatas (papas) fritas congeladas) originarias de Alemania, Bélgica y los Países Bajos. La Unión Europea (UE) también se remite al "Procedimiento acordado en virtud de los artículos 21 y 22 del Entendimiento sobre Solución de Diferencias", de fecha 10 de octubre de 2023 (acuerdo sobre la secuencia), que se aplica "exclusivamente a los efectos de esta diferencia", y, en particular, al párrafo 1 de este, por el que se rige el procedimiento para la celebración de consultas entre las partes a los efectos del procedimiento sobre el cumplimiento en esta diferencia.

La presente solicitud de celebración de consultas se presenta en relación con un "desacuerdo", en el sentido del artículo 21.5 del ESD, "en cuanto a la existencia de medidas destinadas a cumplir las recomendaciones y resoluciones [formuladas en el laudo, y en el informe del Grupo Especial modificado por el laudo] o a la compatibilidad de dichas medidas con un acuerdo abarcado", en el asunto DS591: Colombia - Derechos antidumping sobre las patatas (papas) fritas congeladas procedentes de Bélgica, Alemania y los Países Bajos (DS591 Colombia - Patatas (papas) fritas congeladas). De conformidad con el artículo 25.4 del ESD, el artículo 21.5 del ESD es aplicable *mutatis mutandis* al laudo arbitral emitido en la presente diferencia.

El laudo de los Árbitros en el asunto DS591 - Colombia - Derechos antidumping sobre las patatas (papas) fritas congeladas (WT/DS591/ARB25 y WT/DS591/ARB25/Add.1) (laudo de los Árbitros) se emitió y se notificó al Órgano de Solución de Diferencias (OSD) el 21 de diciembre de 2022. Los Árbitros recomendaron que Colombia pusiera en conformidad con el Acuerdo Antidumping las medidas que en el laudo, y en el informe del Grupo Especial modificado por el laudo, se declaraban incompatibles con dicho Acuerdo.¹

¹ De conformidad con el artículo 19.1 del ESD, el Grupo Especial recomendó que Colombia pusiera sus medidas en conformidad con las obligaciones que le correspondían en virtud del GATT de 1994 y el Acuerdo Antidumping.

El 10 de marzo de 2023, Colombia y la Unión Europea informaron al OSD de que habían acordado que el plazo prudencial para que Colombia aplicara las recomendaciones del laudo de los Árbitros expiraría el 5 de noviembre de 2023 (WT/DS591/10).

Mediante la Resolución 065 de 10 de abril de 2023², publicada en el Diario Oficial 52.362 de 11 de abril de 2023³, la Dirección de Comercio Exterior del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MINCIT) ordenó "el inicio de un procedimiento administrativo para dar cumplimiento a lo dispuesto por el Grupo Especial de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y al Laudo Arbitral que resolvió la apelación en el caso DS-591". El 21 de noviembre de 2023, Colombia publicó la Resolución Ministerial 286 por la cual se finaliza la revisión administrativa iniciada mediante la Resolución 065 de 10 de abril de 2023⁴, publicada en el Diario Oficial 52.588 de 23 de noviembre de 2023.⁵

El 7 de diciembre de 2023, Colombia distribuyó su informe de situación de conformidad con el artículo 21.6 del ESD relativo a la aplicación del laudo de los Árbitros en esta diferencia (WT/DS591/12) y alegó que "ya ha aplicado plenamente todas las constataciones pertinentes del grupo especial y del arbitraje, y que ha cumplido con las obligaciones que le corresponden en el marco de la OMC". Según el informe de situación, "Colombia revisó varios aspectos de la determinación inicial para cumplir las constataciones desfavorables relativas al cálculo del margen de dumping, los análisis del daño y de la relación causal, así como la confidencialidad" y "lleg[ó] a la conclusión de que los derechos antidumping en litigio deben mantenerse, sobre la base de las modificaciones introducidas".

La Unión Europea está en desacuerdo con Colombia en cuanto a la compatibilidad con los acuerdos abarcados de las medidas que Colombia ha adoptado para cumplir las resoluciones del grupo especial y los Árbitros en el asunto DS591 - Colombia - Patatas (papas) fritas congeladas, como se detalla más adelante.

Las medidas que la UE desearía abordar en las consultas (las "medidas en litigio" o "medidas destinadas a cumplir") son los derechos antidumping impuestos por Colombia a las importaciones de patatas (papas), preparadas o conservadas (excepto en vinagre o en ácido acético), congeladas (patatas (papas) fritas congeladas), originarias de Bélgica, los Países Bajos y Alemania. Las medidas en litigio incluyen los siguientes instrumentos/documentos, y están reflejadas en ellos:

- Resolución 065 del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, de 10 de abril de 2023⁶, publicada en el Diario Oficial 52.362 de 11 de abril de 2023⁷;
- Informe técnico (versión pública) del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, relativo a la revisión administrativa para dar cumplimiento a lo dispuesto en el informe del Grupo Especial de la Organización Mundial del Comercio - OMC y el laudo arbitral que resolvió la apelación en el caso DS-591, 2023⁸;
- Resolución Ministerial 286 por la cual se finaliza la revisión administrativa iniciada mediante la Resolución 065 de 10 de abril de 2023⁹, publicada en el Diario Oficial 52.588 de 23 de noviembre de 2023.¹⁰

² <https://www.mincit.gov.co/getattachment/58b980c6-23f7-4e2b-8382-20a93c919304/Resolucion-065-del-10-de-abril-de-2023.aspx>, consultado por última vez el 22 de abril de 2024.

³ <https://svrpubindc.imprenta.gov.co/diario/index.xhtml>, páginas 6-9, consultado por última vez el 22 de abril de 2024.

⁴ <https://www.mincit.gov.co/getattachment/7df676b8-c5ab-4792-a988-f77ca562db4f/Resolucion-286-del-21-de-noviembre-de-2023.aspx>, consultado por última vez el 22 de abril de 2024.

⁵ <https://svrpubindc.imprenta.gov.co/diario/index.xhtml?jsessionid=5d1a778f0169ddb2c8181e2ecf52>, páginas 14-21, consultado por última vez el 22 de abril de 2024.

⁶ <https://www.mincit.gov.co/getattachment/58b980c6-23f7-4e2b-8382-20a93c919304/Resolucion-065-del-10-de-abril-de-2023.aspx>, consultado por última vez el 22 de abril de 2024.

⁷ <https://svrpubindc.imprenta.gov.co/diario/index.xhtml>, páginas 6-9, consultado por última vez el 22 de abril de 2024.

⁸ <http://svrcalidad.mincomercio.gov.co/Practicas-Comerciales/Mincomercio/rev-ad-papa-2023-T1.pdf>, páginas 543-641, consultado por última vez el 22 de abril de 2024.

⁹ <https://www.mincit.gov.co/getattachment/7df676b8-c5ab-4792-a988-f77ca562db4f/Resolucion-286-del-21-de-noviembre-de-2023.aspx>, consultado por última vez el 22 de abril de 2024.

¹⁰ <https://svrpubindc.imprenta.gov.co/diario/index.xhtml?jsessionid=5d1a778f0169ddb2c8181e2ecf52>, páginas 14-21, consultado por última vez el 22 de abril de 2024.

La presente solicitud también abarca cualesquiera anexos de las medidas, avisos, constataciones preliminares, exámenes, modificaciones, complementos, sustituciones, renovaciones, prórrogas, medidas de aplicación u otras medidas conexas.

Al utilizar métodos erróneos para el cálculo del dumping en sus medidas destinadas al cumplimiento, Colombia creó y/o exageró artificialmente los márgenes de dumping correspondientes a los productores exportadores. Sobre esta base, las medidas en litigio parecen ser incompatibles con las obligaciones que corresponden a Colombia en virtud de las siguientes disposiciones del Acuerdo Antidumping y el GATT de 1994:

1. El artículo 2.4.2 del Acuerdo Antidumping, porque Colombia, en su aplicación, no ha establecido la existencia de márgenes de dumping sobre la base de una comparación entre un promedio ponderado del valor normal y un promedio ponderado de los precios de todas las transacciones de exportación comparables o mediante una comparación entre el valor normal y los precios de exportación transacción por transacción. En lugar de ello, Colombia ha establecido la existencia de márgenes de dumping sobre la base de una comparación entre un promedio aritmético del valor normal y un promedio ponderado de los precios de las transacciones de exportación.
2. Los artículos 2.4 y 2.1, en particular a la luz del artículo 2.2, nota 2, el artículo 2.4.2, el artículo 2.6 y el párrafo 3 del Anexo II del Acuerdo Antidumping, porque, con respecto a determinados productores exportadores, Colombia no realizó una comparación equitativa entre el precio de exportación y el valor normal. En particular, para la comparación relativa a determinadas transacciones en lo que respecta a determinados tipos de productos, Colombia utilizó incorrectamente un valor normal basado en transacciones seleccionadas arbitrariamente para el tipo de producto, sin tener en cuenta todas las demás transacciones pertinentes.
3. Los artículos 1 y 9.3 del Acuerdo Antidumping y el artículo VI del GATT de 1994, como consecuencia de las infracciones del Acuerdo Antidumping expuestas en los párrafos 1 y 2 *supra*.

A la luz de lo anterior, parece que las medidas adoptadas por Colombia para cumplir las recomendaciones y resoluciones del grupo especial y los Árbitros en el asunto DS591 Colombia - Patatas (papas) fritas congeladas son incompatibles con las obligaciones que le corresponden en virtud del Acuerdo Antidumping y el GATT de 1994. Las medidas adoptadas por Colombia afectan desfavorablemente a las exportaciones a Colombia de patatas (papas) fritas congeladas procedentes de Alemania, Bélgica y los Países Bajos, y también anulan o menoscaban las ventajas resultantes para la Unión Europea y sus Estados miembros, directa o indirectamente, de los acuerdos abarcados.

La Unión Europea se reserva el derecho de abordar, en el curso de las consultas, medidas y alegaciones adicionales al amparo de otras disposiciones de los acuerdos abarcados con respecto a las cuestiones mencionadas *supra*.

La Unión Europea queda a la espera de recibir la respuesta de Colombia a la presente solicitud y de hallar una fecha mutuamente conveniente para la celebración de las consultas de conformidad con los principios enunciados en el acuerdo sobre la secuencia.
