



30 avril 2014

(14-2646)

Page: 1/3

Original: anglais

**CHINE – MESURES RELATIVES À L'EXPORTATION DE TERRES RARES,
DE TUNGSTÈNE ET DE MOLYBDÈNE**

**NOTIFICATION D'UN APPEL PRÉSENTÉE PAR LA CHINE AU TITRE DE L'ARTICLE 16:4
ET DE L'ARTICLE 17 DU MÉMORANDUM D'ACCORD SUR LES RÈGLES ET
PROCÉDURES RÉGISSANT LE RÈGLEMENT DES DIFFÉRENDS
(LE MÉMORANDUM D'ACCORD), ET DE LA RÈGLE 20 1) DES
PROCÉDURES DE TRAVAIL POUR L'EXAMEN EN APPEL**

La communication ci-après, datée du 25 avril 2014 et adressée par la délégation de la République populaire de Chine, est distribuée aux Membres.

1. Conformément aux articles 16:4 et 17 du *Mémorandum d'accord sur les règles et procédures régissant le règlement des différends* (le "Mémorandum d'accord") et à la règle 20 des *Procédures de travail pour l'examen en appel* (WT/AB/WP/6, 16 août 2010) (les "*Procédures de travail*"), la République populaire de Chine (la "Chine") notifie à l'Organe de règlement des différends ("ORD") sa décision de faire appel de certaines questions de droit et interprétations du droit figurant dans les rapports du Groupe spécial *Chine – Mesures relatives à l'exportation de terres rares, de tungstène et de molybdène* (WT/DS432, WT/DS433) (les "rapports du Groupe spécial").

**I. APPEL CONCERNANT L'INTERPRÉTATION PAR LE GROUPE SPÉCIAL DE
L'ARTICLE XII:1 DE L'ACCORD DE MARRAKECH INSTITUANT L'ORGANISATION
MONDIALE DU COMMERCE, LU CONJOINTEMENT AVEC LA SECTION 1.2, DEUXIÈME
PHRASE, DU PROTOCOLE D'ACCESSION DE LA CHINE**

2. La Chine demande que l'Organe d'appel examine l'interprétation par le Groupe spécial de l'article XII:1 de l'*Accord de Marrakech instituant l'Organisation mondiale du commerce* (l'"Accord de Marrakech"), lu conjointement avec la deuxième phrase de la section 1.2 du *Protocole d'accession de la Chine*.¹

3. L'interprétation donnée par le Groupe spécial est erronée, entre autres, parce que:

- le Groupe spécial n'a pas donné effectivement son sens à la deuxième phrase de l'article XII:1, qui ne prescrit pas simplement que les Membres ayant accédé récemment ne peuvent pas faire le tri entre les divers accords visés mais prescrit qu'ils doivent accepter le cadre juridique de l'OMC en tant qu'engagement unique;
- le Groupe spécial n'a pas dûment lu l'article XII:1 de l'*Accord de Marrakech* conjointement avec la deuxième phrase de la section 1.2 du *Protocole d'accession* de la Chine;
- le Groupe spécial a fait erreur dans l'interprétation des termes figurant dans la deuxième phrase de la section 1.2 du *Protocole d'accession* de la Chine;
- le Groupe spécial a indûment constaté que les mots "fera partie intégrante de l'Accord sur l'OMC" figurant dans la deuxième phrase de la section 1.2 du *Protocole d'accession*

¹ L'analyse pertinente du Groupe spécial figure aux paragraphes 7.73 à 7.93 des rapports du Groupe spécial.

de la Chine amenaient à conclure que le *Protocole d'accession* de la Chine devenait de ce fait partie intégrante de l'*Accord de Marrakech à l'exclusion* des accords commerciaux multilatéraux qui y étaient annexés.

4. En conséquence, la Chine demande que l'Organe d'appel infirme les constatations formulées par le Groupe spécial aux paragraphes 7.80, 7.89 et 7.93 de ses rapports à cet égard.

II. APPEL CONCERNANT LES CONSTATATIONS DU GROUPE SPÉCIAL SELON LESQUELLES LES CONTINGENTS D'EXPORTATION DE LA CHINE POUR LES TERRES RARES ET LE TUNGSTÈNE NE SE "RAPPORT[ENT]" PAS À LA CONSERVATION AU REGARD DE L'ARTICLE XX G) DU GATT DE 1994

5. La Chine demande que l'Organe d'appel examine les constatations et conclusions du Groupe spécial selon lesquelles les contingents d'exportation de terres rares et de tungstène ne se "rapport[ent]" pas à la conservation au sens de l'alinéa g) de l'article XX du GATT de 1994 parce qu'ils envoient un signal pervers aux utilisateurs nationaux.²

6. Les constatations du Groupe spécial reposent sur des erreurs dans l'interprétation et l'application de l'élément "se rapportant à" de l'alinéa g) de l'article XX, entre autres, parce que le Groupe spécial:

- a mis l'accent sur la conception, la structure et les principes de base des contingents d'exportation de la Chine à l'exclusion des éléments de preuve concernant le fonctionnement des contingents d'exportation ainsi que d'autres éléments de la politique de conservation globale de la Chine, alors que la Chine avait présenté des éléments de preuve substantiels concernant le fonctionnement du programme de conservation sur le marché; et
- a demandé à la Chine de montrer qu'il n'y avait pas de risque que des signaux pervers envoyés aux utilisateurs nationaux puissent compenser l'effet positif des signaux en matière de conservation envoyés aux utilisateurs étrangers.

7. En outre, la Chine déclare que le Groupe spécial a agi d'une manière incompatible avec l'article 11 du Mémoire d'accord en relation avec ces questions en ne procédant pas à une évaluation objective de la question, y compris une évaluation objective des faits relatifs à l'existence de "signaux pervers", et en exposant un raisonnement incohérent.

8. En conséquence, la Chine demande à l'Organe d'appel d'infirmer l'interprétation donnée par le Groupe spécial aux paragraphes 7.279 à 7.293 dans la mesure où du fait de cette interprétation le Groupe spécial était tenu d'examiner uniquement la structure et la conception des contingents d'exportation de la Chine, et n'a pas appliqué le critère juridique approprié ni n'a procédé à une évaluation objective dans les paragraphes 7.444, 7.446 à 7.448, 7.541 et 7.542, 7.604, 7.725 et 7.731 de ses rapports.

9. Dans la mesure où ces erreurs entachent les conclusions formulées par le Groupe spécial aux paragraphes 7.600 à 7.614, 7.810 à 7.820, 8.2 c), 8.7 c) et 8.12 c) de ses rapports, selon lesquelles les contingents d'exportation de la Chine pour les terres rares et le tungstène ne peuvent pas être provisoirement justifiés au titre de l'alinéa g) de l'article XX du GATT de 1994, la Chine demande à l'Organe d'appel d'infirmer également ces constatations du Groupe spécial.

III. APPEL DES CONSTATATIONS DU GROUPE SPÉCIAL SELON LESQUELLES LES CONTINGENTS D'EXPORTATION DE LA CHINE POUR LES TERRES RARES, LE TUNGSTÈNE ET LE MOLYBDÈNE NE SONT PAS "APPLIQUÉS CONJOINTEMENT AVEC" DES RESTRICTIONS NATIONALES AU REGARD DE L'ARTICLE XX G) DU GATT DE 1994

10. La Chine demande que l'Organe d'appel examine les constatations et conclusions du Groupe spécial selon lesquelles les contingents d'exportation de la Chine pour les terres rares, le tungstène

² Les constatations pertinentes du Groupe spécial figurent, entre autres, dans les rapports du Groupe spécial aux paragraphes 7.279 à 7.293, 7.444, 7.446 à 7.448, 7.541 et 7.542, 7.604, 7.725 et 7.731. Les conclusions pertinentes du Groupe spécial figurent, entre autres, dans les rapports du Groupe spécial aux paragraphes 7.600 à 7.614, 7.810 à 7.820, 8.2 c), 8.7 c) et 8.12 c).

et le molybdène ne sont pas "appliqués conjointement avec" des restrictions nationales au sens de l'alinéa g) de l'article XX du GATT de 1994.³

11. Les constatations du Groupe spécial reposent sur des erreurs dans l'interprétation et l'application de l'élément "appliquées conjointement avec" des restrictions nationales qui figurent à l'alinéa g) de l'article XX parce que le Groupe spécial a interprété et appliqué d'une manière erronée l'expression "appliquées conjointement avec" des restrictions nationales comme signifiant qu'il:

- était tenu d'engager une analyse séparée et distincte pour déterminer si, et constater que, la Chine "réparti[ssait] de manière équilibrée la charge des mesures liées à la conservation entre les consommateurs nationaux et étrangers"⁴; "[avait] contrebalanc[é]"⁵ les restrictions visant les utilisateurs nationaux et les utilisateurs étrangers; ou avait réalisé une "complémentarité quant au fond"⁶ entre les restrictions visant l'étranger et les restrictions nationales; et
- devait se limiter à évaluer "la structure objective, la conception et les principes de base"⁷ du système réglementaire de mesures de conservation de la Chine et qu'il était dans l'impossibilité de prendre en considération "les effets effectifs qu'un[] [système] réglementaire a[vait] sur le marché"⁸, alors que la Chine avait présenté des éléments de preuve substantiels concernant le fonctionnement du programme de conservation sur le marché.

12. En outre, la Chine déclare que le Groupe spécial a agi d'une manière incompatible avec l'article 11 du Mémoire d'accord en relation avec ces questions en ne procédant pas à une évaluation objective de la question, y compris une évaluation objective des faits, en raison de son manque d'objectivité dans le traitement des éléments de preuve qu'il jugeait pertinents; en suivant un raisonnement incohérent pour constater qu'aucune des mesures nationales avancées par la Chine n'équivalait à une "restriction nationale"; et en s'appuyant sur un raisonnement incohérent ainsi qu'un double critère de la preuve pour comparer la charge relative des restrictions chinoises pour les utilisateurs étrangers et nationaux.

13. En conséquence, la Chine demande que l'Organe d'appel infirme l'interprétation donnée par le Groupe spécial aux paragraphes 7.301 et 7.314 à 7.337 en ce qui concerne l'analyse additionnelle du Groupe spécial se rapportant à la charge relative supportée par les intérêts nationaux et étrangers dans le cadre des mesures de conservation pertinentes, ainsi que le fait que le Groupe spécial n'a pas appliqué le critère juridique approprié ni n'a procédé à une évaluation objective dans les paragraphes 7.568 à 7.599, 7.792 à 7.809, et 7.919 à 7.935 de ses rapports.

14. Dans la mesure où ces erreurs entachent les conclusions formulées par le Groupe spécial aux paragraphes 7.600 à 7.614, 7.810 à 7.820, 7.936 à 7.944, 8.2 c), 8.7 c) et 8.12 c) de ses rapports, selon lesquelles les contingents d'exportation de la Chine pour les terres rares, le tungstène et le molybdène ne peuvent pas être provisoirement justifiés au titre de l'alinéa g) de l'article XX du GATT de 1994, la Chine demande à l'Organe d'appel d'infirmer également ces constatations du Groupe spécial.

³ Les constatations pertinentes du Groupe spécial figurent, entre autres, dans les rapports du Groupe spécial aux paragraphes 7.301, 7.314 à 7.337, 7.568 à 7.599, 7.792 à 7.809 et 7.919 à 7.935. Les conclusions pertinentes du Groupe spécial figurent dans les rapports du Groupe spécial aux paragraphes 7.600 à 7.614, 7.810 à 7.820, 7.936 à 7.944, 8.2 c), 8.7 c) et 8.12 c).

⁴ Rapports du Groupe spécial, paragraphe 7.332.

⁵ Voir, par exemple, les rapports du Groupe spécial, paragraphe 7.595.

⁶ Rapports du Groupe spécial, paragraphe 7.301.

⁷ Rapports du Groupe spécial, paragraphe 7.332.

⁸ Rapports du Groupe spécial, paragraphe 7.332.