



6 décembre 2013

(13-6784)

Page: 1/4

Original: anglais

**COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES – MESURES ANTIDUMPING DÉFINITIVES
VISANT CERTAINS ÉLÉMENTS DE FIXATION EN FER OU
EN ACIER EN PROVENANCE DE CHINE**

**RECOURS DE LA CHINE À L'ARTICLE 21:5 DU MÉMORANDUM
D'ACCORD SUR LE RÈGLEMENT DES DIFFÉRENDS**

Demande d'établissement d'un groupe spécial

La communication ci-après, datée du 5 décembre 2013 et adressée par la délégation de la Chine au Président de l'Organe de règlement des différends, est distribuée conformément à l'article 21:5 du Mémorandum d'accord sur le règlement des différends.

Le gouvernement de la Chine demande l'établissement d'un groupe spécial conformément aux articles 6 et 21:5 du *Mémorandum d'accord sur les règles et procédures régissant le règlement des différends* (le "Mémorandum d'accord"), à l'article XXIII de l'*Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce de 1994* (le "GATT de 1994"), à l'article 17 de l'*Accord sur la mise en œuvre de l'article VI de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce de 1994* ("Accord antidumping") et au paragraphe 1 des *Procédures convenues au titre des articles 21 et 22 du Mémorandum d'accord sur le règlement des différends* entre la Chine et l'UE¹ au sujet des questions indiquées ci-après.

1 CONTEXTE DE LA PRÉSENTE DEMANDE

1. Le 28 juillet 2011, l'Organe de règlement des différends (l'"ORD") a adopté le rapport de l'Organe d'appel et le rapport du Groupe spécial, modifié par le rapport de l'Organe d'appel, dans l'affaire *Communautés européennes – Mesures antidumping définitives visant certains éléments de fixation en fer ou en acier en provenance de Chine* (WT/DS397) (CE – *Éléments de fixation*).²

2. Ces rapports concluaient que l'article 9.5) du Règlement (CE) n° 1225/2009 du Conseil du 30 novembre 2009 (le "Règlement antidumping de base") était incompatible "en tant que tel" avec les articles 6.10, 9.2 et 18.4 de l'Accord antidumping et l'article XVI:4 de l'Accord instituant l'Organisation mondiale du commerce (l'"Accord sur l'OMC"), et que le Règlement (CE) n° 91/2009 du Conseil du 26 janvier 2009 instituant un droit antidumping définitif sur les importations de certains éléments de fixation en fer ou en acier originaires de la Chine était incompatible avec plusieurs prescriptions de l'Accord antidumping. Sur la base de ces rapports, l'ORD a recommandé que l'UE rende ses mesures dont il avait été constaté qu'elles étaient incompatibles avec l'Accord antidumping et l'Accord sur l'OMC conformes à ses obligations au titre de ces accords.

¹ WT/DS397/16.

² WT/DSB/M/301.

3. Le 18 août 2011, l'UE a informé l'ORD qu'elle avait l'intention de mettre en œuvre ses recommandations et décisions d'une manière qui respecte les obligations qu'elle avait souscrites dans le cadre de l'OMC, dans un délai raisonnable.³ L'UE a de nouveau confirmé son intention à la réunion de l'ORD du 2 septembre 2011.⁴

4. Par une communication datée du 19 janvier 2012, la Chine et l'UE ont informé l'ORD qu'elles étaient parvenues à un accord, conformément à l'article 21:3 b) du Mémoire d'accord, quant au délai raisonnable pour la mise en œuvre des recommandations et décisions de l'ORD concernant le différend.⁵ Aux termes de cet accord, le délai raisonnable était de 14 mois et 2 semaines à compter de la date d'adoption des recommandations et décisions de l'ORD. Le délai raisonnable est donc venu à expiration le 12 octobre 2012.

5. Le 25 octobre 2012, la Chine et l'UE ont informé l'ORD qu'elles étaient arrivées à des "Procédures convenues au titre des articles 21 et 22 du Mémoire d'accord sur le règlement des différends".⁶ Le paragraphe 1 de ces procédures prévoit que, si la Chine considère que la situation décrite à l'article 21:5 du Mémoire d'accord existe, elle demandera à l'UE d'engager des consultations avec elle dans les 15 jours suivant la date de réception de la demande. Après que ce délai de 15 jours se sera écoulé, la Chine pourra à tout moment demander l'établissement d'un groupe spécial conformément à l'article 21:5 du Mémoire d'accord.

6. Le 30 octobre 2013, la Chine a engagé les procédures prévues à l'article 21:5 du Mémoire d'accord en demandant l'ouverture de consultations avec l'UE. Cette demande a été distribuée dans le document WT/DS397/17, le 1^{er} novembre 2013.

7. Les consultations ont eu lieu le 27 novembre 2013. Elles ont permis de mieux comprendre les positions respectives des parties mais non de régler le différend. Par conséquent, il y a "désaccord au sujet de l'existence ou de la compatibilité avec un accord visé de mesures prises pour se conformer aux recommandations et décisions" de l'ORD, au sens de l'article 21:5 du Mémoire d'accord.

2 MESURES DE MISE EN ŒUVRE DÉCLARÉES PAR L'UNION EUROPÉENNE

8. Le 11 octobre 2012, l'UE a déclaré⁷ qu'elle avait adopté les mesures nécessaires pour se conformer aux recommandations de l'ORD et a, en particulier, mentionné les mesures ci-après.

9. En ce qui concerne les recommandations et décisions de l'ORD se rapportant à l'article 9 5) "en tant que tel" du Règlement (CE) n° 1225/2009 du Conseil du 30 novembre 2009 relatif à la défense contre les importations faisant l'objet d'un dumping de la part de pays non membres de la Communauté européenne (le "Règlement antidumping de base"), l'UE a indiqué qu'elle avait adopté le Règlement (UE) n° 765/2012 du Parlement européen et du Conseil du 13 juin 2012 modifiant le Règlement (CE) n° 1225/2009 du Conseil relatif à la défense contre les importations qui font l'objet d'un dumping de la part de pays non membres de la CE.⁸ Le Règlement (UE) n° 765/2012 a modifié l'article 9 5) du Règlement antidumping de base dont l'Organe d'appel avait constaté qu'il était incompatible avec les articles 6.10, 9.2 et 18.4 de l'Accord antidumping et avec l'article XVI:4 de l'Accord sur l'OMC.

³ WT/DS397/12.

⁴ WT/DSB/M/302.

⁵ WT/DS397/14.

⁶ WT/DS397/16.

⁷ WT/DS397/15/Add.3.

⁸ Règlement (UE) n° 765/2012 du Parlement européen et du Conseil du 13 juin 2012 modifiant le Règlement (CE) n° 1225/2009 du Conseil relatif à la défense contre les importations qui font l'objet d'un dumping de la part de pays non membres de la CE, J.O. de l'UE L 237, 3.9.2012, page 1.

10. En ce qui concerne les recommandations et décisions de l'ORD se rapportant au Règlement (CE) n° 91/2009 du Conseil du 26 janvier 2009 instituant un droit antidumping définitif sur les importations de certains éléments de fixation en fer ou en acier originaires de la Chine, un réexamen a été engagé par la publication d'un avis au Journal officiel de l'Union européenne le 6 mars 2012.⁹ Le réexamen a conduit à l'adoption du Règlement d'exécution (UE) n° 924/2012 du Conseil du 4 octobre 2012¹⁰ modifiant le Règlement (CE) n° 91/2009 instituant un droit antidumping définitif sur les importations de certains éléments de fixation en fer ou en acier originaires de la République populaire de Chine, dont le Groupe spécial et l'Organe d'appel avaient constaté qu'il était incompatible avec les articles 6.10, 9.2, 6.4, 6.2, 2.4, 4.1, 3.1, 3.2, 3.5, 6.5 et 6.5.1 de l'Accord antidumping.

3 MESURES EN CAUSE ET ALLÉGATIONS FORMULÉES DANS LA PRÉSENTE PROCÉDURE

11. La Chine considère que les mesures prises par l'UE n'ont pas mis l'UE en conformité avec ses obligations au titre de l'Accord antidumping et du GATT de 1994. En particulier, la Chine considère que la mesure prise par l'UE pour mettre en œuvre les recommandations et décisions de l'ORD concernant les droits antidumping appliqués aux importations de certains éléments de fixation en fer ou en acier originaires de la Chine au moyen du Règlement (UE) n° 924/2012 du Conseil du 4 octobre 2012 ne met pas pleinement et correctement en œuvre les recommandations et décisions de l'ORD et qu'elle n'est pas compatible avec plusieurs dispositions de l'Accord antidumping et du GATT de 1994, y compris:

- 1) l'article 6.5 de l'Accord antidumping parce que l'UE a traité comme confidentiels des renseignements concernant les produits vendus par le producteur indien sans raisons valables et l'article 6.5.1 de l'Accord antidumping dans la mesure où l'UE n'a pas fait en sorte que le producteur analogue indien donne des résumés non confidentiels des renseignements fournis prétendument à titre confidentiel qui soient suffisamment détaillés pour permettre de comprendre raisonnablement la substance desdits renseignements;
- 2) l'article 6.4 et 6.2 de l'Accord antidumping parce que l'UE n'a pas ménagé aux parties intéressées chinoises toutes possibilités de défendre leurs intérêts et parce que l'UE ne leur a pas ménagé en temps utile la possibilité de prendre connaissance de tous les renseignements qui n'étaient pas confidentiels aux termes de l'article 6.5, qui étaient pertinents pour défendre leurs intérêts et que l'autorité utilisait dans l'enquête antidumping s'agissant, entre autres choses, des produits vendus par le producteur indien;
- 3) l'article 6.1.2 de l'Accord antidumping parce que les éléments de preuve présentés par le producteur indien concernant ses produits n'ont pas été mis dans les moindres délais à la disposition des parties intéressées chinoises participant à l'enquête;
- 4) l'article 2.4 de l'Accord antidumping parce que l'UE n'a pas indiqué aux parties intéressées chinoises quels renseignements étaient nécessaires pour assurer une comparaison équitable, étant donné, en particulier, qu'elle n'a pas fourni de renseignements sur les produits vendus par le producteur indien qui étaient utilisés pour la détermination de la valeur normale et qu'elle n'a pas indiqué aux parties intéressées chinoises quels renseignements étaient nécessaires pour étayer leurs demandes d'ajustements;
- 5) l'article 2.4 de l'Accord antidumping et l'article VI:1 du GATT de 1994 parce que l'UE n'a pas procédé à une comparaison équitable entre le prix à l'exportation et la valeur normale et n'a pas tenu compte des différences affectant la comparabilité des prix;

⁹ Avis concernant les mesures antidumping en vigueur sur les importations de certains éléments de fixation en fer ou en acier originaires de la République populaire de Chine, à la suite des recommandations et décisions adoptées le 28 juillet 2011 par l'Organe de règlement des différends de l'Organisation mondiale du commerce dans le litige *CE – Éléments de fixation* (DS397), J.O. de l'UE C 66, 6.3.2012, page 29.

¹⁰ Règlement d'exécution (UE) n° 924/2012 du Conseil du 4 octobre 2012 modifiant le Règlement (CE) n° 91/2009 instituant un droit antidumping définitif sur les importations de certains éléments de fixation en fer ou en acier originaires de la République populaire de Chine, J.O. de l'UE L 275, 10.10.2012, page 1.

- 6) l'article 2.4 de l'Accord antidumping parce que l'UE n'a pas veillé à ce que le prix à l'exportation des éléments de fixation ordinaires fabriqués par les producteurs-exportateurs chinois ne soit pas comparé à la valeur normale des éléments de fixation spéciaux;
- 7) les articles 2.1, 2.4, 2.4.2 et 9.3 de l'Accord antidumping ainsi que l'article VI:1 et VI:2 du GATT de 1994 parce que l'UE n'a pas calculé une marge de dumping sur la base de toutes les transactions à l'exportation comparables ni imposé de droits antidumping sur cette base; et
- 8) les articles 4.1 et 3.1 de l'Accord antidumping parce que l'UE a redéfini la branche de production nationale en utilisant uniquement les données des producteurs de l'UE qui s'étaient manifestés dans le délai indiqué au paragraphe 6 b) i) de l'avis d'ouverture de l'enquête initiale et n'a donc pas corrigé le processus d'autosélection imposé par son approche.

4 CONCLUSION

12. La Chine demande qu'un groupe spécial soit établi conformément à l'article 21:5 du Mémorandum d'accord et qu'il soit doté du mandat type énoncé à l'article 7 du Mémorandum d'accord; elle souhaite que la présente demande soit inscrite à l'ordre du jour de la réunion de l'ORD qui doit avoir lieu le 18 décembre 2013. Conformément à l'article 21:5 du Mémorandum d'accord, la Chine demande également que l'ORD soumette cette question au Groupe spécial initial, si possible.

13. Conformément au paragraphe 2 des Procédures convenues entre la Chine et l'UE, la Chine fait observer que l'UE doit accepter l'établissement d'un groupe spécial à la première réunion de l'ORD à l'ordre du jour de laquelle sera inscrite la demande d'établissement d'un groupe spécial présentée par la Chine conformément à l'article 21:5 du Mémorandum d'accord.
