

ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE

WT/DS27/60
G/C/W/274
9 juillet 2001
(01-3398)

Original: anglais

COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES – RÉGIME APPLICABLE À L'IMPORTATION, À LA VENTE ET À LA DISTRIBUTION DES BANANES

Mémorandum d'accord sur les bananes conclu entre l'Équateur et les CE

La communication ci-après, datée du 3 juillet 2001, adressée par la Mission permanente de l'Équateur au Président de l'Organe de règlement des différends, est distribuée à la demande de cette délégation.

Vous trouverez ci-joint, pour l'information de tous les Membres de l'OMC, le texte du Mémorandum d'accord sur les bananes conclu entre l'Équateur et les Communautés européennes le 30 avril 2001.

Ayant analysé avec soin quelle serait la meilleure façon de présenter le Mémorandum d'accord aux Membres de l'Organisation, ayant examiné la notification distincte adressée unilatéralement par les CE le 22 juin 2001 (WT/DS27/58) et gardant à l'esprit les discussions ultérieures qu'il a eues avec celles-ci après la conclusion du présent Mémorandum d'accord, l'Équateur juge nécessaire de soumettre les observations suivantes à l'examen des Membres.

1. Le Mémorandum d'accord définit les moyens qui peuvent permettre de régler un différend de longue date. Toutefois, il prévoit également une application en deux phases et requiert la mise en œuvre de plusieurs éléments clés, ce qui implique une action collective de la part des Membres de l'OMC. Comme il l'a indiqué aux deux dernières réunions de l'ORD, l'Équateur veillera à ce que ces phases et ces éléments soient pleinement mis en œuvre et menés à bonne fin.
2. Les CE ayant modifié le régime qu'elles appliquaient à l'importation des bananes – lequel a été jugé incompatible avec les règles de l'OMC par le Groupe spécial initial qui a examiné l'affaire à la suite du recours de l'Équateur à l'article 21:5 du Mémorandum d'accord sur le règlement des différends (WT/DS27/RW/ECU) -, l'Équateur note que le Mémorandum d'accord conclu avec les CE fait référence au régime actuel applicable à l'importation des bananes, en vigueur depuis le 1^{er} juillet 2001, comme étant de nature transitoire puisque à compter du 1^{er} janvier 2006 au plus tard, un nouveau régime définitif uniquement tarifaire entrera en vigueur.
3. Puisque le nouveau régime communautaire applicable à l'importation des bananes actuellement en vigueur exige toujours que plusieurs mesures soient prises dans le cadre de l'ORD et d'autres organes de l'OMC, il serait prématuré de retirer ce point de l'ordre du jour des réunions de l'ORD, qui examine cette question à chacune de ses réunions ordinaires, conformément à l'article 21:6 du Mémorandum d'accord sur le règlement des différends.

Compte tenu de ce qui précède et bien que l'Équateur considère le Mémorandum d'accord comme une solution convenue pouvant aider à aboutir à une solution globale, claire et universellement acceptée, il doit être précisé que les dispositions de l'article 3:6 du Mémorandum d'accord sur le règlement des différends ne sont pas applicables en l'espèce.

Nous vous demandons de bien vouloir distribuer une copie de la présente lettre, ainsi que des pièces qui y sont jointes, à tous les Membres de l'OMC, et de faire en sorte que le Secrétariat communique une copie de ces documents au Conseil du commerce des marchandises.

Mémorandum d'accord sur les bananes

A. La Commission européenne et l'Équateur ont défini les moyens qui peuvent permettre de régler le différend de longue date concernant le régime d'importation des bananes des CE.

B. Conformément à l'article 16 1) du Règlement (CEE) n° 404/93 (tel qu'il a été modifié par le Règlement (CE) n° 216/2001), les Communautés européennes (CE) mettront en place un régime uniquement tarifaire pour les importations de bananes au plus tard le 1^{er} janvier 2006. Des négociations au titre de l'article XXVIII du GATT, dans lesquelles l'Équateur sera reconnu comme étant le principal fournisseur, seront engagées en temps utile à cet effet.

C. Pendant la période intérimaire, les CE mettront en œuvre un régime d'importation fondé sur les certificats antérieurs, qui se présente comme suit:

1. À compter du 1^{er} juillet 2001, les CE mettront en œuvre un régime d'importation fondé sur les certificats antérieurs, tel qu'il est exposé à l'annexe 1.
2. Dès que possible ultérieurement, sous réserve de l'approbation du Conseil et du Parlement européen et de l'adoption de la dérogation à l'article XIII mentionnée au paragraphe F, les CE mettront en œuvre un régime d'importation fondé sur les certificats antérieurs, tel qu'il est exposé à l'annexe 2. La Commission s'efforcera d'obtenir la mise en œuvre d'un tel régime d'importation dès que possible.

D. L'Équateur prend note du fait que la Commission européenne examinera le commerce des bananes issues de l'agriculture biologique et présentera un rapport sur la question d'ici au 31 décembre 2004.

E. À la mise en œuvre du régime d'importation décrit au paragraphe C, le droit qu'a l'Équateur de suspendre des concessions ou d'autres obligations vis-à-vis des CE, à un niveau ne dépassant pas 201,6 millions de dollars EU par an, viendra à expiration.

F. L'Équateur lèvera sa réserve concernant la dérogation à l'article premier du GATT de 1994 que les CE ont demandée pour l'accès préférentiel sur leur territoire de produits originaires des États ACP signataires de l'Accord de Cotonou; et il s'emploiera activement à faciliter l'acceptation d'une demande présentée par les CE en vue d'obtenir une dérogation à l'article XIII du GATT de 1994 nécessaire à la gestion du contingent C dans le cadre du régime d'importation décrit au paragraphe C 2) jusqu'au 31 décembre 2005.

G. Les CE et l'Équateur estiment que le présent Mémorandum d'accord constitue une solution convenue d'un commun accord pour régler le différend concernant les bananes.

Annexe I

Phase I

1. Un contingent tarifaire consolidé appelé contingent "A", d'un volume de 2 200 000 tonnes, sera établi. Un contingent tarifaire autonome appelé contingent "B", d'un volume de 353 000 tonnes, sera établi. Ces contingents tarifaires seront gérés comme un seul contingent, le volume du contingent total étant de 2 553 000 tonnes. Il n'est pas prévu de répartir l'un quelconque de ces contingents entre les pays fournisseurs et la Commission ne cherchera pas à convoquer à cet effet une réunion des principaux pays fournisseurs, sauf si tous ces pays en font conjointement la demande. Le droit de douane appliqué aux bananes importées dans le cadre des contingents "A" et "B" ne dépassera pas 75 euros par tonne.
2. Un contingent tarifaire appelé contingent "C", d'un volume de 850 000 tonnes, sera établi.
3. Des certificats d'importation couvrant 83 pour cent des contingents tarifaires "A" et "B" seront délivrés aux opérateurs "traditionnels" en fonction du volume de référence final moyen pour 1994-1996 correspondant à chaque opérateur "traditionnel" qualifié ("volume de référence") pour les contingents "A/B". Les opérateurs "traditionnels" qualifiés seront définis en fonction des certificats attribués conformément à l'article 19.1 a), du Règlement 404 et à l'article 3.1 a) du Règlement 1442 pour la "catégorie A, fonction a)". Les importateurs n'auront pas besoin de produire de nouveaux éléments de preuve.
4. Il est prévu que les certificats pour le contingent tarifaire "C" seront répartis d'une façon générale, conformément aux principes qui doivent être appliqués pour la gestion des certificats relatifs aux contingents tarifaires "A" et "B" et en fonction des importations de bananes d'origine ACP.
5. À l'intérieur de chaque contingent tarifaire, les certificats peuvent être utilisés pour importer des bananes de toute source. Les certificats permettant d'importer des bananes dans le cadre du contingent tarifaire "C" ne peuvent être utilisés pour importer des bananes dans le cadre des contingents tarifaires "A" et "B", et vice versa.
6. Une catégorie d'opérateurs "non traditionnels" sera créée pour 17 pour cent du volume des contingents tarifaires "A" et "B". Les opérateurs non traditionnels ne pourront pas devenir des opérateurs traditionnels lors de périodes ultérieures.
7. En ce qui concerne les opérateurs non traditionnels, la gestion se fera par le biais d'un examen simultané, les conditions suivantes étant respectées:
 - a) la période d'activité à prendre en compte pour l'enregistrement sera de deux ans;
 - b) pour obtenir cette qualification, la valeur en douane annuelle minimale des importations sur le territoire de l'UE sera de 1,2 million d'euros;
 - c) les importateurs traditionnels dans le cadre du contingent C ne pourront obtenir la qualification d'importateurs non traditionnels dans le cadre du contingent A/B que lorsqu'ils auront prouvé qu'ils ont importé des bananes de pays tiers autres que les pays ACP pendant la période considérée;

- d) dans les demandes de certificats, les quantités maximales demandées pour chaque opérateur non traditionnel n'excéderont pas 12,5 pour cent de la quantité réservée aux opérateurs non traditionnels;
 - e) une garantie de 150 euros par tonne sera exigée;
 - f) un opérateur non traditionnel devra être responsable de l'expédition des bananes vers l'UE;
 - g) l'examen simultané sera effectué sur la base du prorata;
 - h) des sanctions dissuasives seront appliquées au cas où il serait constaté qu'un opérateur traditionnel contrôle un opérateur non traditionnel à l'intérieur du même contingent;
 - i) les certificats seront transmissibles entre opérateurs non traditionnels.
8. Le régime de certificats sera administré de bonne foi et sur une base non discriminatoire.

Annexe II

Phase II

1. Pendant la phase II, les dispositions applicables à la phase I resteront en vigueur, sous réserve de ce qui est prévu dans la présente annexe.
 2. Pendant la phase II, le contingent tarifaire "B" aura un volume de 453 000 tonnes (soit un accroissement de 100 000 tonnes). Le volume total des contingents tarifaires "A" et "B" sera de 2 653 000 tonnes.
 3. Le contingent tarifaire "C" aura un volume de 750 000 tonnes et sera réservé aux bananes d'origine ACP.
 4. La part des certificats d'importation délivrés aux opérateurs "traditionnels" pour les contingents tarifaires "A" et "B" sera répartie conformément aux procédures énoncées à l'annexe I. Les certificats d'importation seront attribués en fonction du volume de référence pour 1994-1996 correspondant à chaque opérateur "traditionnel" qualifié pour la période allant jusqu'au 31 décembre 2003. Ensuite, la part des certificats d'importation délivrés aux opérateurs "traditionnels" pour les contingents tarifaires "A" et "B" sera répartie uniquement en fonction de l'utilisation des certificats délivrés pendant la phase II prévue dans le présent Mémoire d'accord, attestée par des documents crédibles.
 5. La Commission fournira régulièrement les statistiques vérifiées concernant les importations de bananes en provenance de l'Équateur.
-